

矿产经济

实施全球资源战略“走出去”勘查开发国外资源

胡小平

(中国地质大学, 北京 100083)

[摘 要] 实施全球资源战略是经济全球化的客观要求, 是保障国家资源供应安全的重要条件, 也是中国可持续发展的必然选择。在阐述我国实施全球资源战略客观性、必要性的基础上, 提出了我国实施全球资源战略、利用国外资源的措施和建议。

[关键词] 全球 资源 战略 勘查 开发 国外

[中图分类号] P62 [文献标识码] A [文章编号] 0495-5331(2003)01-0074-03

1 实施全球资源战略是经济全球化的客观要求, 是保障国家资源供应安全的重要条件

经济全球化是当今世界经济发展最根本特征。经济全球化所带来的最大益处是能够实现世界资源的最优配置。一国经济运行的效率无论多高, 总要受到本国资源和市场的限制。只有全球资源和市场的一体化才能使一国经济发展在目前条件下最大程度地摆脱资源和市场的束缚。

矿产资源在地域上分布的不均衡性和规模上的巨大差异性决定了一国若想以低成本资源满足本国经济社会发展的需要, 必须实施全球资源战略。事实上, 目前世界上还没有一个大国是完全依靠本国资源进行建设的。长期以来, 以美、日、英、法为代表的西方发达国家, 一直采取鼓励本国公司到海外从事资源勘探开发的政策。20 世纪 90 年代以来, 美国历年的石油勘探开发投资, 有一半以上投向海外, 其石油作业活动遍及世界各地。日本从 60 年代开始, 就积极参与国际石油勘探开发业务。近年来通过这种途径获取的份额油已达 4000 万 t, 约占其总进口量的 16%。通过境外风险勘探建立跨国矿产资源生产基地, 已成为当前国际矿业界的一大潮流。特别是近年来广大发展中国家通过修改矿产资源法规, 调整资源政策, 进一步开放门户, 在全球范围内出现众多新的潜在矿产地, 跨国公司选择矿产勘查开发投资的目标和机会增多, 外国投资明显增加。1999 年世界非政府非燃料固体矿产勘查投资中, 拉美、非洲、太平洋/东南亚地区的比例为 52%, 比 90

年代初增加了 15 个百分点。矿产开发的比例高达 70%, 比 10 年前增加了 20 多个百分点。在争夺资本市场和资源市场双重机制的作用下, 矿产资源配置全球化趋势进一步加强。

经济全球化在促进矿产资源利用范围和方式日益扩大的同时, 也使得国际社会对矿产资源的争夺空前激烈。因为从某种意义上说, 谁控制了资源, 谁就能够控制国际市场, 进而取得安全供应的主动权。因此, 世界各国都十分重视资源问题, 尤其是发达国家一刻也没有停止过在国际社会上的资源争夺, 甚至不惜一切发动一场战争。以石油为例, 二战后爆发的两伊战争、海湾战争, 其战略意图都是为了争夺和控制中东的石油。近年来, 美俄在里海地区的激烈角逐, 也正是围绕地缘政治和里海石油控制权而展开的一场较量。美白宫《面向新世纪的国家能源战略》、以及美战略和国际研究中心的《21 世纪能源地缘政治》报告中也再次确定, 世界地缘政治心脏和世界能源的核心地区——中东、中亚仍是美国 21 世纪的战略重点。由此可见, 国际社会尤其是发达国家对矿产资源的争夺和控制, 实质上是国家利益的争夺, 其中不仅包含经济利益, 而且包含政治利益和安全利益。

发达国家的实践证明, 矿产资源的基础地位并没有因发展水平的高低而改变, 变化的只是资源利用方式。目前, 西方发达国家虽已进入后工业化社会, 但都仍然在消耗大量矿产资源。这些资源中除一部分是本国生产外, 大部分来自其遍及世界其它国家尤其是资源丰富的发展中国家的跨国公司。可

[收稿日期] 2002-07-16; [修订日期] 2002-08-16; [责任编辑] 余大良。

[作者简介] 胡小平 (1965 年 -), 男, 1986 年毕业于成都地质学院, 获学士学位, 在读博士生, 副研究员, 主要从事资源经济研究工作。

以说是广大发展中国家的资源在支撑着发达国家经济,这也正是发达国家实施全球资源战略、加强对世界资源控制和争夺的原因。据原材料集团(RMG)2000年统计,在全球50强矿业公司中,10家公司分别控制西方国家铅、锌总产量的58%和51%;10家公司控制约70%的铝土矿、铜和铬铁矿的产量,60%左右的铁矿石和镍产量。

2 实施全球资源战略、利用国外资源是中国可持续发展的必然选择

我国是一个人口众多、资源相对不足的发展中国家。人均矿产资源占有量仅为世界人均水平的一半,居世界第53位。尤其是关系国家经济命脉的用量大的石油、富铁、锰、铜、钾盐等大宗矿产,都不同程度地存在贫矿和难选矿多、富矿少、矿床规模偏小、后备储量不足等问题,而且经过几十年的勘探开发,找矿难度越来越大。进入21世纪,我国仍处于加速实现工业化阶段,国民经济和社会发展对矿产资源和需求仍将保持强劲增长的势头,矿产资源供需矛盾将日益加剧。据预测,2010年我国石油供应缺口约1.38亿t左右,富铁矿供应缺口约1.0亿t左右,精铜供应缺口约210万t左右,钾肥(K_2O)供应缺口约500万t左右。实施全球资源战略、利用国外资源已经成为我国国民经济和社会可持续发展的必然选择。

目前,我国利用国外资源方式单一,主要是进口。由于国际政治风云变化多端,进口来源风险较大,尤其是那些关系国民经济命脉、对外依存度高的石油、铜、钾盐等大宗矿产,一旦与出口国政治、经济、外交等关系恶化,进口来源中断,或世界市场出现异常波动,都将危及国家经济安全。因此必须实行多元化利用战略,建立包括进口、国外风险勘查在内的、相互补充、安全稳定的国外矿产资源利用体系。实施全球资源战略,参与全球资源勘查开发,不仅有利于我国分享世界廉价资源,降低我国经济发展总成本;而且有利于我国企业以建立现代企业制度为目标,培育我国的跨国矿产公司,以及带动我国相关技术、设备和劳动力输出,为国内相关产业创造发展空间等。

3 实施全球资源战略、勘查开发国外资源的措施建议

实施全球资源战略,勘查开发国外资源,是我国保障矿产资源供应安全、实现国民经济可持续发展

的根本要求。为推动这一战略的顺利实施,借鉴发达国家的经验,建议国家采取如下政策措施:

1) 将全球资源战略纳入国家外交发展战略体系,通过双边外交、经贸合作等途径,为企业“走出去”创造良好外部环境。为此,必须考虑:驻外使馆和驻外记者有义务收集驻在国政治、经济、资源勘查开发方面的情报,为企业“走出去”提供背景资料;

充分利用我国的国际地位和影响,积极开展资源外交战略,与资源大国建立良好的政府关系,争取签订政府间的资源勘查开发合作与贸易协议,并运用包括外交手段在内的政治经济措施,影响有关国家政府的资源政策。

2) 借鉴国外一些成功做法,建立国家境外风险勘探基金,用于支持符合国家产业政策的境外勘探项目。国家境外风险勘探基金的融资渠道:一是由财政部、国家发展计划委员会列专项;二是地勘事业费切块;三是资源补偿费切块。设境外风险勘探基金管理委员会,负责基金投资的有关业务管理。

境外矿产资源风险勘探投向应坚持以下原则:一是矿种补缺原则,即选择事关国计民生、供应缺口较大、国内找矿难度较大的矿种,如石油、富铁矿、铜矿、钾盐等。二是地区择优原则,即选择的目标地区应是那些资源丰富、勘查开发前景良好、政策环境宽松、政治上对我友好的周边、拉美、非洲等发展中国家和地区。三是投资风险最小原则。矿产勘查投资大、风险高,应充分研究目标地区目标矿种的地质背景、成矿条件,选好靶区,以减少投资风险。

3) 制定一系列优惠政策,为企业“走出去”创造良好的政策环境:允许从事境外资源风险勘探开发业务的公司企业在境外注册全资子公司;批准境外注册的子公司对外融资权并在国外上市;允许并鼓励国内企业以多种形式参与境外勘探开发活动。已发生的费用,经国家有关部门审核后允许在当年列支作税前扣减;银行对符合国家产业政策的境外矿产开发项目的政策性贷款利率,原则上应优惠于国内同类项目;允许并鼓励企业将从事勘探开发活动所取得的利润部分或全部留在境外,继续用于符合国家产业政策的矿产勘探和开发项目。

4) 国家对外经济援助政策作适当调整,积极安排国外矿产风险勘探和开发项目。目前,我国对世界上100多个发展中国家实施多种形式的援助,每年的援助总金额达数10亿元人民币。在征得受援国政府同意的条件下,利用经援费用,优先安排符合国家产业政策的矿产勘查项目,应当成为国家实施

全球资源战略的重要组成部分。这样,不仅使受援国获得经济利益,也有利于我国“走出去”勘查开发国外资源,使国家获得最大的政治、经济利益。

5)作为代表国家对国土资源实施集中统一管理职能的国土资源部,应从全球资源发展战略出发,根据国民经济发展需要和我国国情、矿情,制定利用两种资源的中长期规划目标和相关产业政策,对国外资源风险勘查开发活动加以组织、指导、协调和服务。

6)按照现代企业制度要求,培育具有国际竞争力的产业集团,是实施全球资源战略的重要条件。伴随经济全球化进程,矿业领域的国际竞争将日益激烈。没有竞争力的企业将面临的不是发展问题,而是生存问题,更不用说走出去。为此,必须按照建立现代企业制度的要求,打破行业、地区行政界限,以地域关联、产业关联为基础,以资产联结为纽带,在政府引导和企业自愿相结合的原则下,组建具有国际竞争力的现代化矿业企业集团。

[参考文献]

- [1] 国土资源部信息中心. 世界矿产资源年评 1999~2000[M]. 北京:地质出版社,2001.
- [2] 胡元梓,薛晓源. 全球化与中国[M]. 北京:中央编译出版社,1998.
- [3] 朝德强. 碰撞:全球化陷阱与中国现实选择[M]. 北京:经济管理出版社,2001.
- [4] 刘力著. 经济全球化:中国的出路何在[M]. 北京:中国社会科学出版社,1999.
- [5] 田凤山. 领导干部国土资源知识读本[M]. 北京:地质出版社,中国言实出版社,2001.
- [6] 吴荣庆,胡小平,张云尔. 拉丁美洲若干国家矿业投资环境分析和比较研究[M]. 北京:中国大地出版社,2001.
- [7] 郑立锋,赵景文. 冷战后美国能源战略及其在里海地区的能源外交[J]. 国际石油经济,2001(10).
- [8] 朱 训. 树立资源忧患意识,建立全球供应体系[J]. 资源产业,2001(7).
- [9] 罗元华. 我国矿产资源形势及发展规划思路[J]. 国土资源科技管理,2001(5).
- [10] 席增义. 经济全球化与矿产资源配置全球化[J]. 地质技术经济管理,2001(4).

CARRYING OUT THE GLOBE RESOURCE STRATEGY :“ GOING ABROAD ” TO DEVELOPE OVERSEAS RESOURCES

HU Xiao - ping

(China University of Geosciences , Beijing 100083)

Abstract :Implementing globe resource strategy is the objective demand for economic globalization. The strategy is an important conduction to ensure the state resource security , and the inexorable choice for the sustainable development of China. On the basis of discussing the objectivity and necessity of implementing the globe resource strategy , the paper puts forward some measures and suggestions to implement the globe resource strategy and utilize the overseas resources.

Key words :globe , resources , strategy , prospecting , development , overseas

中国有色金属工业协会地质矿产分会成立

11月18日,中国有色金属工业协会地质矿产分会成立。

在海南省三亚市召开的成立大会上,中国有色金属工业协会会长康义、有色金属矿产地质调查中心主任孙肇均到会并分别讲话。天津华北地质勘查局、中国铝业河南分公司矿山公司等58个地质、矿山、科研单位参加了会议。

会上,康义就分会酝酿成立的过程、意义、任务作了热情的讲话,孙肇均就分会成立的重要性、必然性,单位会员组织简则、工作规则等作了

重点发言。

近几年,有色金属工业在国内经济大发展的形势下得到了快速发展。经济越乘胜扬速,对矿产资源的需求量越大,而面对2/3原有矿山资源的不足,新一轮找矿的急切性、迫切性日益显现。在此情况下,该分会顺应深入改革开放的形势成立了。

58个会员单位信心百倍,按照规划、条例、产生了39个理事单位,选举孙肇均担任分会的会长。