

论冶金地勘经济改革与发展的现状趋势及对策

许智迅

(冶金部地质勘查总局·北京·100711)



工作研究

党的十四届五中全会后,各行各业各个部门都在紧紧围绕实现经济体制由计划到市场、经济增长方式由粗放到集约这两个具有全局性战略性的根本转变,深入研究和制定适应社会主义市场经济发展要求的总体发展战略和具体工作思路。地勘部门经济作为国民经济的有机组成部分,其工作重心,必将进一步把提高经济增长质量,实现持续发展战略摆在更加突出的地位。本文联系冶金地质实际,就经济工作改革与发展的现状、趋势及对策,谈一些粗浅的认识,以与大家共同研究和讨论。

1 现状概述

改革开放使冶金地质同整个地勘行业各部门一样,从生产关系到生产力、从行业体制到经济构成、从指导思想到发展战略,已经发生和正在发生着一系列前所未有的历史性变革。这种变革的深刻程度,不仅触及人们的灵魂,而且改变人们的思想观念和思维方式。特别是党的十四届三中全会以来,伴随着社会主义市场经济体制的全面确立,这一历史性的变革就显得尤为深刻和现实。长期以来形成的以指令性计划为特征的封闭型地勘经济体制,无论在量上,还是在质上,都在加速转向以市场需求为导向,以提高经济效益为中心,全方位面向社会,着力构筑开放型的地勘经济新体制的步伐。靠市场求生存、图发展,普遍形成人们的共识。可以说,冶金地勘经济工作在改革开放中,取得了一定的实质性进

展,集中反映在:

1.1 产业经济结构发生了历史性的深刻变革

突出的是:单一的矿产地质勘查经济在逐步面向社会并与社会主义市场经济磨合接轨的进程中,伴随计划比重的日趋减少,冶金地质适时相继制定并贯彻了“一业为主,多种经营”、“两业并重”和“效益为中心,加速企业化”的工作指导方针,有力的促进了地勘业不断延伸,多营业持续发展。特别是“壮大工勘业、发展地矿业、巩固和提高工业企业及超硬材料业、拓宽商贸服务业”产生发展战略排序的确立,标志着冶金地质部门多元化产业经济结构的形成和成熟。与此同时,相应的组织结构、产品结构、资金结构、技术结构等诸多生产要素也发生了一系列新的变化。资源配置更趋合理,生产力发展水平有了较大的提高。

1.2 开放型的经济格局初步形成

突出的是:在冲破单位、部门、地区、行业、条块封闭,实行横向、纵向经济协作与联合,积极开拓国内、国外两个市场,利用两种资源,加强运营资金、生产技术、管理经验的引进与吸收,开始实现资源经济的优势互补等方面,迈出了较大的步伐。股份制企业、中外合资合作联营企业,以及按照国际惯例,引进来走出去,发展国内、国外商务矿产地质勘探工作有了实质性进展,大大加快了冶金地勘经济与国内外市场经济的对接。

1.3 适应市场自主经营求发展的思想观念明显增强

突出的是:单纯依赖国家地勘费过日子

的思想观念正在淡化,坚持用“大地质”、“大市场”、“大科技”、“大流通”,以及“企业化”、“集团化”经营发展的观点作指导,依靠市场、适应市场、开发市场、分析市场、预测市场、驾驭市场,自主经营自我发展的观念意识有了很大的增强。找矿科研讲投资回报,产业发展讲规模效益,资金管理讲运作效益。尽管这些在实际工作中不见得已经得到充分的完全的很好的体现,但在很大程度上已经说明,一种全新的发展观念、价值观念正在广大地质干部职工中日益形成和发展。

改革开放有力地促进了整个冶金地勘经济工作的全面发展。地质工作,不仅全面完成了历次国家下达的五年矿产储量计划任务,为生产建设提供了一批金、银、铁、锰及辅助原料资源基地,而且服务领域不断扩大,已由单一的矿产地质向勘查开发一体化,以及环境地质、灾害地质、工程地质、城市地质、水文地质、农业地质、医学地质、各类基础地质等“大地质”领域拓展,并取得了明显的社会效益和经济效益;科学研究,特别是锰矿找矿研究达到了国内领先水平。与此同时,产业经济迅速崛起,经济总量大大增加。据统计“八五”末比“七五”末增长 240.67%。特别是以探矿生产手段为基础组建发展起来的工程勘察和基础施工业,“八五”末实现结算收入占到当年外营总收入的一半,成为部门经济发展的支柱。工业企业及超硬材料业形成了一定的基础。伴随改革开放的不断深入和经济工作的持续发展,职工生活也有了相应的改善与提高。与此同时,也存在一些突出的问题:资金严重短缺;经营集约化程度不高,经济效益低下,持续发展的基础不稳,整体上还比较贫困;特别是改革与发展的一些深层次的问题如体制、机制、结构性的矛盾,程度不同地制约着经济的快速发展。然而,尤为重要的是:冶金地勘经济在改革开放、适应市场经济发展中,在总结实践经验的基础上,从总体上形成了“坐稳一个屁股(即工业企业),握紧

两个拳头(即地矿业和工勘业)”这一具有自身特点的发展思路,从指导思想上奠定了持续发展的良好基础。

2 趋势分析

党的十四届五中全会明确指出:“九五”到 2010 年是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变,是实现今后十五年奋斗目标的关键所在。在这一新的历史时期,冶金地质与同行业各部门一样,都面临着建设新体制,加速企业化,实现经济发展从量的增长到质的增长这一繁重而艰巨的任务,并随着国家对相对滞后的矿产地质勘查业各项改革法规、政策的出台和实施,特别是高层决策机构正在拟议中的国拨地勘费分配办法改革方案的酝酿和形成,将使得队伍生存面临的形势更加严峻,经济发展将经受市场经济更加严峻的考验与磨练。其改革与发展的趋势将更加引起人们的普遍关注。

2.1 地勘单位企业化将成为整个队伍生存与发展的必然选择

随着市场经济的发展,这一方向事实上已成为现实。据有关资料表明,地质勘查业管理体制改革的最终目标是:“将国家地质勘探单位逐步改革为从事公益性地质工作的国家事业地质调查单位,和以盈利为目的从事地质找矿的地质勘查、矿业开发或其他经济实体或公司。”因此,从总体上,地质勘查单位都将全面进入市场,走“企业化”道路,逐步成为依靠市场,自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的经济实体和市场主体。

2.2 经营发展集团化将成为变革地勘生产关系的必然趋势

地勘单位目前仍然是地勘经济发展的基本单位,突出的特点仍然是:分散、粗放、效益低下、经济脆弱,缺乏抵御市场风险的能力。随着市场经济体制不断完善,各项改革向深

层次高层次持续发展,地勘经济要在日趋激烈的社会市场经济的竞争中立于不败之地,占有较大份额,就必然要进一步冲出单位、部门、地区界限,实行联合,开展跨地区、跨部门、跨行业甚至跨国经营,实现由分散经营向规模经营,由粗放经营向集约经营转变,向产业化、规模化、集团化经营方向发展。因此,组建地勘企业集团已经并将逐步成为变革地勘生产关系的必然发展趋势。

2.3 追求效益最大化将更加成为转变地勘经济增长方式,实现持续发展战略的重要前提

实现效益最大化是一切企业追求的基本宗旨。随着市场经济的向前发展,队伍面临着投资体制改革、整体走向市场、资金严重短缺、安置任务繁重、生存发展艰难的沉重压力,经济面临着市场经济的严峻考验。对此,坚持市场需求为导向,追求效益最大化,并突出向结构优化、规模经营、技术进步、科学管理要效益,将更加成为各项工作的中心任务,这既是克服面临困难、推进改革与发展的现实要求,更是转变经济增长方式,实现持续发展战略的重要前提。

2.4 地勘延伸一体化将成为推动经济发展的强大动力

据有关资料分析,我国95%以上的一次性能源,80%以上的工业原料和大部分农业生产资料都取自于矿产资源。特别是在我国经济发展处于迅速推进工业化阶段,对矿产资源的需求将不断上升,商务地质工作将持续展开。地质勘查的发展战略,事实上已不再是以地质找矿为主的简单性延续,而必然要产生结构性的调整,在不断推进勘查开发一体化的同时,进一步拓展其服务功能和工作领域,并在解决与地质工作有关的资源、环境和人口这三大问题等方面,占有重要位置,发挥更大的作用,开发更广阔的市场。

2.5 运作载体资本化将成为地勘经济工作的核心内容

从总体上看,随着经济体制改革的深入,国家对地勘经营性资本的投入难以出现飞跃性增长,其经济发展将主要依赖于现有资本的滚动、积累和发展,特别是随着矿权制度的逐步确立和流转,地质工作将已不再是成果的简单买卖和转让,而是经营资本市场商品化的集中反映。因此,管理、运作包括矿权在内的整个经营资本,已经并将进一步十分清晰地成为地勘经济参与国内外经济大循环,加快发展地勘经济的核心。

2.6 管理方式规范化将迫切成为构筑新的经济秩序的首要任务

目前,地勘体制、机制从根本上仍然没有冲破计划经济体制框架,两种体制、两种机制摩擦、碰撞还尤为突出,适应市场、企业管理行为滞后,经济管理比较粗放,效益暗流口子多、漏洞大。因此,按照建立社会主义市场经济体制的要求,改进管理方式,规范管理行为,并使之科学化、制度化,已迫切成为构筑新的地勘经济体制、运行机制和经济秩序的首要任务。

3 对策探讨

按照建立社会主义市场经济体制的总体要求和党的十四届五中全会精神,冶金地质部门要实现经济体制由计划到市场,经济增长方式由粗放到集约这两个具有全局性战略性的根本转变,促使整个经济工作既保持有较高速度,又有较好效益,走出一条坚实的质量效益型的发展路子,一个十分重要的问题就是要进一步解放思想,更新观念,并在以下方面付出艰苦的努力。

3.1 确立地勘单位(企业)市场主体地位

企业是市场经济活动最基本的主体。地勘单位、企业当前仍然是整个冶金地勘经济发展的基础。改革开放以来,伴随改革的持续深入和开放的不断扩大,冶金地质部门从各地勘局、院到地勘单位,无论是产业拓展,还是企业建设,都迈出了实质性的步伐,这对促

进地勘经济的快速发展,增强地勘单位乃至局、院的企业化成分,以适应市场经济的发展,起到了十分重要的作用。但仔细分析起来,无论是从局、院来讲,还是从地勘单位、企业来看,突出的问题仍然是经济实力不强,经济发展步履艰难,持续发展的基础还很不稳固。主要是:产业形成稳定的、经营形成规模的、企业形成效益型的还为数不多。造成这种状况,应该讲,原因是多方面的,既有历史的,又有主、客观的,然以事企不分的混合运行机制进入市场,恐怕是重要原因之一。笔者以为,这种体制和机制已越来越显得不适应市场经济的深入发展:

一是从地勘单位和企业发展的实际来看,普遍存在着盈利了消费过大、难以形成有效的积累机制,亏损了退靠事业费,难以形成有效的约束机制,这种现象是造成地勘单位和企业进入市场没有形成很好的动力机制的根本原因。

二是从出资者和经营者的关系上看,普遍存在着产权关系不清楚,经济责任不明确的现象,无论是地勘单位,还是企业厂点,一旦亏得资不抵债,承担着无限责任的是国家。因此,可以说,有效的财产制约机制不健全。

三是从自主经营的能动性看,在指导思想上,是靠市场、靠自己,还是靠国家、靠上级,在很大程度上“靠”的问题还没有得到很好的解决。这就必然造成对市场的反应难以做到迅速、及时和准确,也就难以驾驭市场并适应市场激烈竞争的需要。

因此,在推进两个转变,实现冶金地勘经济可持续发展战略中,加快确立地勘单位和企业的市场主体地位,已显得尤为重要和迫切。实际工作中,可否考虑以下途径:

①在对现有地勘单位企业化程度作全面分析的基础上,按照“整体推进、分类指导、突出重点、分步实施”的原则,进一步制定和完善加快“企业化”的总体规划。

②对于条件成熟的局、院,特别是队级地

勘单位,应进行“功能调整”。队属企业,已形成较强实力的,可以采取“大企业”带“小事业”的机制运转,或结合局、院整体结构调整,离“体”独立,自主经营,并严格按照企业机制来运作。

③以现代企业制度作指导,按照《企业法》和《转机条例》,进一步明确局、院与地勘单位、企业的经济关系,体现局、院作为“出资者”的责任和权益,规范地勘单位和企业的经营行为以及经营者的责任、权利和义务。

3.2 切实转变地勘经济增长方式

毋庸置疑,改革开放使冶金地质部门和单位产业经济有了很大发展,但从总体上看,仍然处在一个“高速度、低效益、总量大、质量差、点多型小、面广分散”的“粗放”阶段,难以适应市场经济发展的客观要求,促使整个冶金地勘经济尽快由投入型增长转向效益型增长,由粗放型增长转向集约型增长,已是一项十分紧迫的首要任务。笔者认为,当前和今后一个时期,应重点解决好以下两个问题。

一是科技。坚定不移地贯彻“科学技术是第一生产力”的方针,实施“科技兴业”战略,推动产业科技进步,对搞好地勘经济工作尤为重要。据有关资料分析:“科技对地矿经济的贡献率只在25%左右。低于全国的平均水平”。纵观冶金地勘经济发展,地矿产业经济虽然科技含量较高,但其在整个经济总量构成中所占比重较小,而工程勘察和基础施工产业、工业企业及超硬材料业、以及商贸服务等其他一批为数相当的多元化产业经济,科技含量普遍相对较低,绝大部分经营规模较小,设备工艺陈旧落后,技术手段单一,缺乏技术优势和规模优势,整体经济效益低下,抵御市场风险能力不强,发展后劲严重不足,直接制约着整个地勘经济工作的持续快速发展。为此,充分认识科技在经济工作中的重要地位和作用,大力加快科技进步,这是促使地勘经济增长由粗放型向集约型转变的根本途径。

二是管理。管理出效益,从这个意义上讲,管理也是生产力。大量的事实说明,经济工作的好坏,企业发展的成败,在很大程度上取决于管理。仔细分析冶金地质管理方式、管理素质、管理水平,突出的是:较之改革与发展相对滞后,科学的经营决策体系尚不健全;资本运营管理尚不到位;资产资金、成本、市场、技术优势等潜力尚未充分挖掘和发挥出来;企业管理特别是经济管理还比较粗放,管理不严、不细、不实的现象还比较突出;管理的基础工作还比较薄弱。这些都严重制约着整个地勘经济运行质量和效益的提高。因此,围绕推进经济体制改革和经济增长方式的转变,很有必要切实加强地勘单位的企业管理工作。坚持企业管理以财务管理为中心,财务管理以资金、成本管理为中心,与此同时,强化质量、营销管理及管理基础工作,不断建立和完善适应市场经济发展的地勘管理体制与管理方式,真正做到向管理要效益,促使各项管理工作切实转到以提高经济增长的质量和效益为中心的轨道上来。

3.3 实施集团化发展战略

实施集团化经营发展战略,推进地勘经济结构由适应性调整向战略性调整转变,既是冶金地质部门和单位在新的历史条件下,建设新体制,加速企业化,实现地勘经济体制由计划转向市场的客观要求,更是进一步优化资源配置,转变经济增长方式,提高规模经济效益,促进地勘经济适应市场经济发展的必然选择。目前,冶金地质地矿及延伸业、工勘施工业、工企及超硬材料业、商贸服务业虽已从整体上构成经济发展的支柱性产业,但在结构上,特别是生产经营的组织结构调整上还尚未到位。普遍存在着这么几种状况,其一是进入市场,适应市场规模优势、整体效能不够明显,参与市场竞争的实力不强。其二是由于产业组织体系建设不完善、调控力度不够,加之各自受利益机制驱动,无论是工程勘察及基础施工业,还是以超硬材料为主体的

工业企业,时有出现的内部无序竞争难以从根本上去解决。其三是有限的经营性资产分割严重,有限的资金分散使用,包括有形与无形的存量资产难以在快速反应的市场经济中,迅速转化为活化资本,好则缺乏整体效益,差则造成资本金沉淀。为此,冶金地质部门和单位应按照江泽民总书记在上海、长春召开的企业座谈会上指出的:“要集中精力抓好一批大型企业”和“有了一批大型企业和企业集团,就能有效地带动一批中小型企业健康发展”以及“对一般小型国有企业,要进一步放开、放活”的指示精神,遵循“抓大放小”方针,结合推进“三改一加强”,继续扎实搞好资产重组和结构优化,加快经营集团建设步伐。

冶金地质部门和单位的经营集团化改造,必须坚持以局(院)为构造单元,从局(院)和队级地勘单位两个层次上来推进。局(院)层次范围内,应在形成的产业发展核心企业(地勘单位)的基础上,在处理好各方经济利益关系的前提下,以现代企业制度作指导,通过资产重组和组织结构优化,进一步构造和壮大如地勘、工勘、超硬材料、机加等若干不同类型的规模经营实体,并在这个基础上,以资产为纽带,稳步推进以局(院)为经营主体的地勘企业集团。地勘单位作为局(院)集团化发展的组成部分,应在局(院)整体结构优化和资产重组的前提下,对所兴办的各类小型实体,要进一步放开放活,可按照股分合作制的形式,进行改组和改造,这样做有益之处:一是可以改变目前“出资者虚位”的状况,确保国有资产的收益;二是可以增强融资渠道,改善企业资产结构;三是可以形成有效的制约机制,改善企业的运行机制;四是可以形成优势叠加,活跃地勘经济。

3.4 着力解决好人才的开发与培养

坚持“科技兴业”,转变经济增长方式,实现地勘经济可持续发展战略,关键在人才。为此:一是应发挥好现有人才的作用。冶金地质

队伍是知识技术相对密集型的职工队伍,不仅有占35%以上的工程技术人员,而且有相当一批技术素质较高的劳动者,充分调动这部分人员的聪明才智,对于地勘经济发展切实转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来极为重要。二是应继续坚持大胆选拔一批政治素质好、文化水平高、懂经营、善管理、观念新、开拓创新意识强、乐于奉献的年富力强的优秀中青年干部,充实到关系经济发展的重要岗位,这对开拓市场、促进发展很

有必要。三是坚持内部培养与外部引进相结合,重点解决好产业发展和经营管理工作中的急缺人才。四是应在坚持队伍总体减员战略的前提下,按照产业发展需求,加强职工技术培训,改善技校专业设置,适当调整关键工种、岗位招生对象,不断提高队伍技术工人的比例。五是应对在经济发展中做出突出贡献的优秀企业家、科技人才、管理人才,敢于重奖。

欢迎订阅 1997 年《地质与勘探》(双月刊)

《地质与勘探》在国家科委、中宣部和国家新闻出版署主持的全国评比中获得“全国优秀科技期刊二等奖”。近 10 多年来连续被评为冶金部优秀科技期刊,并被列为全国“地学类核心期刊”。

《地质与勘探》杂志,系综合性地质科技刊物,主要报道黑色、有色、稀有和贵金属矿床成矿规律与预测,矿产资源评价,找矿勘探方法,地球物理与地球化学探矿,岩石矿物与同位素测试,数学地质与遥感地质,地表、矿山钻探技术与施工等方面的科研成果和技术经验。同时刊载非金属矿物、宝玉石矿物、建筑石材、工程地质勘探、地下管线探测等方面的研究和应用。

《地质与勘探》的特点是面向生产,结合实际,可供相关专业的科技人员、干部、技工和大专院校师生阅读。

《地质与勘探》杂志国内外公开发行,国内统一刊号:CN11-2043/P,由北京报刊发行局发行,邮发代号:82-504,全国各地邮局(所)办理订阅手续,以免脱订。