

必须把矿产勘查与开发摆到主要位置上来

邢新田

(冶金部地质勘查总局·北京·100711)

在去年九月召开的黄山工作会议上,徐大铨副部长在工作报告中指出:地质勘查是基础工业和基础设施建设不可缺少的前期工作。即便在市场经济条件下,冶金地质仍然要把地质勘查作为主要产业。在年初冶金地质工作会议上,他又一次强调:要抓好地勘业,争取在矿产开发和体制创新上取得较大发展。并且多次提出,对这一条不能有任何动摇。

把发展地矿业摆到主要产业位置上来,这是关系到冶金地质加速经济发展的一个全局性问题,是黄山会议提出的战略任务,是贯彻新方针的重大举措,是坚持产业发展排序的客观要求,是地勘体制创新与运作的基本内容,也是实现到本世纪末地勘经济发展目标的根本环节。对此,我们各级干部和广大职工要提高认识,统一思想,转变观念。

应当明确指出,在社会主义市场经济条件下,把矿产勘查开发摆到主要位置上来,有其新意:其一,现在我们强调的地矿业,已远不是过去的地质业和单一的找矿业,而是既包括地质勘查,又包括矿产开发和工业矿物利用,是一个“大地质”的范畴。其二,随着国民经济向前发展,“九五”期间国家对矿产资源的要求程度将逐步提高。矿产开发特别是金矿的勘查开发,既有广阔的市场,又有很好的效益。其三,加强地勘工作不能用传统的计划体制,而要以市场为导向,以效益为中心,要找国家急需的矿,找国家及地方近期能够利用的矿,找本局(院)可以开采或可与地方联合开采并且有较好效益的矿。其四,邹家华副总理近期指出:要建立适应社会主义市场经济的地矿工作新程序,要改变现在地勘费“基础法”、“水平法”的分配办法,加强以地质勘查项目作为地勘费分配标准的管理。我们必须通过加强地矿工作,更多地吸收国家地勘费,既为国家多做贡献,又为自身生存发展扩大资金渠道。其五,在社会主义市场经济条件下,矿产资源作为生产要素进入市场,其基本形式是矿权交易。地勘单位因此有了探矿权,同时也就有了优先采矿权。国家通过建立矿权流转制度,既有利于引进外资合资合作进行矿产开发,也有利于地勘单位获得更好的后续效益,这是地勘单位求生存求发展的重要途径。其六,地勘单位的真正优势在地矿业和工勘业。实践证明,这两业既有市场,又有效益,这是目前地勘经济发展中提出的一个尖锐问题。谁抓住了地矿业和工勘业,谁就掌握了加速地勘经济发展的主动权。其七,地勘单位是知识(技术)密集型单位,只要精心研究地质、测量、物探、化探、岩矿、化验、测试等各个工种的产业延伸,就可能不断扩大新的开发领域,增加新的经济增长点。对上述各点我们应统一认识,只有统一认识,才有统一行动,步调一致;只有统一认识,才能抓住机遇,发展自己;只有统一认识,才能抓好抓实,一抓到底,见到实效。

发展地矿业需要有一个大战略。要突出全局性、整体性和长远性。要用一种新的发展思路,而不能沿用过去的一套老思路。尤其当前处于由计划经济向市场经济的过渡时期,冶金地质必须采取更加灵活的战略战术,在总体发展思路上,应当坚持以市场需求为主,实行市场与计划两个调节;坚持以提高地勘经济效益为主,实行“大地质”的全方位开拓;坚持以探明近期能利用且有较好效益的矿产资源为主,实行矿产勘查与开发一体化,走冶金地质发展的新路。

矿产勘查与开发要紧密结合起来。朱镕基副总理曾就地矿改革提出:矿业勘查开发一体化

是结构调整的主攻方向。找矿是为了开矿,开矿是为了效益,不能产生效益的矿,既不能找也不能开。当前我们要充分利用国家已出台的各项地矿行业政策,特别是黄金地质勘查资金有偿使用的政策,加大金矿勘查开发的力度。实行分散以开小矿,集中则开大矿。有条件的各地勘局(院),都应和国家及地方黄金部门联合起来开金矿,并争取在近期能建一座具有一定规模和较好效益的矿。在矿业开发上,我们应力争在一两年内把步子迈得大一点,把效益搞得多一点。

发展地矿业还有赖于地质体制深化改革与制度创新。鉴于矿产勘查生产能力仍面临供大于求的形势,地勘队伍将参与激烈的市场竞争,冶金地质必须适应形势发展的需要,努力形成一支精干的、有技术竞争力的矿产勘查队伍。这就是我们目前已建立和正在建立的地勘经营实体。对这个实体的基本要求,一是队伍非常精干,坚持科技兴地矿业,主要由地质物化探专业技术人员组成。二是坚持三个一体化,即计划与市场一体化,国家地质项目也按市场机制运作;内外市场一体化,包括引进外资联合探矿采矿;探采加贸一体化,抓好矿产的开发利用及营销工作。三是实施“大地质”战略。四是坚持以地勘局(院)为单元,集中领导,按队核算,激励基层,按此模式来运作,在运作中不断自我完善。

发展地矿业要同时对内对外开放相结合。冶金地质各单位必须认真贯彻中央的开放政策,逐步促使地质勘查与矿产开发与国内国际市场相融洽。在国内,不仅要善于和地方、企业打交道,实行联合开矿办矿,而且还要请进来,打出去,积极与国外开展合资合作勘探,从根本上改变封闭的传统搞法。冶金地质只有开放开发,才能引来外资;只有开放开发,才能更好带出队伍;只有开放开发,才能有助于提高水平;只有开放开发,才能更多创收创汇。各级干部要深刻理解,开放就是改革,改革才能突破,没有突破,就不能实现冶金地质经济的加速发展。

发展地矿业是加快发展冶金地质整个事业的重要举措。部地勘总局提出的“十字”方针和产业排序,是根据国家地质体制改革的走势和地勘经济发展的客观规律提出来的,各单位要坚持不懈地贯彻落实,并在贯彻中正确处理好各产业发展之间的关系。要紧紧抓住工勘、地矿这两大优势产业来带动整个地勘经济的发展,在财力和物力上做出合理安排。我们强调把矿产勘查开发摆到主要产业位置,是产业排序的基本内容,目前发展较慢,但必须加以强调。强调地矿业,并不意味着工勘业不重要了,对工勘业仍然要坚持主导产业的地位而不断加以壮大。与此同时,还要大力加强工业企业的扭亏增盈工作,以促进各产业有序发展。要继续以实现企业化为主线,深化三项制度改革,进一步制订和完善找矿开矿的发展机制与激励机制,推动地勘单位的改组改制改造,强化企业内部管理,不断提高地勘经济增长的质量与效益。

地矿工作具有高风险、高回报和长周期的特点。各级领导干部要充分认识到这个特点。从总体上要把发展地矿业作为战略任务来抓,从长计议,全面规划。当前,应紧密结合冶金地质的实际,做好“九五”地质发展规划,提出矿产地质勘查的奋斗目标。同时,在实际操作中既要抓住机遇,又要谨慎从事,按程序办事。矿产开发至少要具备如下几个条件:一是因地制宜,地方关系协调,合作伙伴可靠;二是矿产资源有可靠的保证;三是项目经过论证评估后效益好;四是有较高的实际操作能力。

冶金地质经过十几年来改革开放,地勘经济有了较快的发展,干部职工思想观念有了很大转变,地质队伍逐步得到精干,地矿市场也有了新的发展,特别是黄山会议以来,地勘经营实体的加快组建,为地矿业的进一步发展和参与市场竞争,奠定了更好的基础。只要我们认真贯彻落实中央的各项方针政策和部党组的各项指示,坚持解放思想、实事求是的思想路线,扎扎实实地努力工作,我们就一定能够在矿产勘查开发方面有所作为,大有作为。