

学习贯彻新方针,努力开创冶金地质事业新局面

邢新田

(冶金工业部地质勘查总局,北京·100711)



最近,经冶金部党组同意,冶金部地质勘查总局制定和确立了新的冶金地质工作方针。这就是:“以市场需求为导向,以效益为中心,努力提高地勘成果,壮大规模经济,加速实现企业化,为冶金工业和经济建设服务”(简称“效益为中心,加速企业化”十字方针)。这既是冶金地质部门深化地质体制改革的重大举措,也是冶金地质经济发展壮大的一个战略部署。新方针的提出,标志着冶金地质改革与发展进入了一个新的历史阶段,对冶金地质部门各级领导和广大职工提出了新的更高的要求,我们一定要认真学习,深刻理解,努力贯彻落实。

一、确立新的冶金地质工作方针,体现了冶金地质部门深化改革、加快发展的客观要求

工作方针是对一项工作提出的指导思想和方针原则的高度抽象和概括,是制定具体政策措施的重要依据,是引导各项事业前进的指南。党的十四大提出,要在本世纪末初步建立起社会主义市场经济新体制。今后的七年,将是我国经济发展的一个重要的历史时期,也是冶金地质经济发展的关键时期。随着社会主义市场经济体制的逐步建立,冶金地质经济体制将产生极为深刻的变化。在当前这样一个历史转折时期,不少同志越来越清醒地意识到,原有的“并重方针”已经不能适应新形势的发展,需要根据十四大提出的总体改革目标,对冶金地质工作方针重新加以审视,及时作出修改和调整。这就是新方针提出的缘起和背景。那么究竟如何理解新方针提出的历史必然性呢?

第一,新方针的提出,是对冶金地质经济发展规律的认识不断深化的结果。建国以来,冶金地质在不同的历史时期,都曾提出和制定过一些相应的工作方针。如建国初期,曾提出过“保生产,保建设”的方针;十一届三中全会后,适应“以经济建设为中心”的要求,提出“以地质找矿为中心”的方针;1984年,冶金地质重庆会议提出“一业为主,多种经营”方针;1988年总局在蓬莱研究制定和提出了“地质找矿与多种经营并重”的方针。所有这些方针,对提高地质成果和经

本文系1994年9月邢新田局长在黄山“全国冶金地质改革与发展工作会议”上的讲话。

济、社会效益,更好地为冶金工业生产建设和社会经济发展服务,都产生了重要的指导作用。四十多年来,冶金地质工作方针几经变化,虽然内容不同,但却呈现出这样两个特点:一是受当时政治经济形势的影响比较明显;二是从注重数量的增加发展到注重效益的增长提高,即发生了由数量型方针向效益型方针的转变。这次我们提出的“效益为中心,加速企业化”十字方针,不仅充分考虑到数量和效益的因素,而且增加了实现数量和效益的途径和手段。这个新方针既是冶金地质走有自己特点的发展之路的体现,也是对冶金地质经济规律认识上的飞跃,是冶金地质部门广大干部职工理论思维、辩证思维和创造性思维渐趋成熟的标志。

第二,新方针的提出,适应了建立社会主义市场地质经济新体制的需要。当前,冶金地质改革发展面临着新的形势与挑战,十四大确定的建立社会主义市场经济体制的改革目标模式,向冶金地质体制改革提出了一系列新的要求,出现了一些新的变化:地质工作体制改革正在加快与市场接轨的步伐,符合国际惯例的探矿权与采矿权的流转制度也在探索之中;地勘投资体制的改革将加大力度,在预算内投资不可能有较大增长的情况下,其用途约束力会大大强化,资金紧张的状况不可能短期内得到缓解;主管地质工作的政府部门已经明确提出,公益性地质工作作为事业单位,开发性(盈利性)地质工作为企业单位。在新形势下,冶金地质各单位要认真学习十四大精神和十四届三中全会决定,增强忧患意识和危机感、紧迫感,进一步树立向改革要出路、要效益、要发展的思想,抓紧出台与新时期形势任务相适应的新的工作方针,以便在新方针指引下,采取切实有力的改革措施,推进体制创新和机制转换,尽快建立起符合冶金地质实际的社会主义市场地质经济新体制。

第三,新方针的提出,体现了冶金地质经济实践发展的内在要求。十年来,冶金地质改革与发展取得了重大进展:一是从领导体制到管理体制,从经营机制到运行机制,都进行了一系列改革,地勘单位长期封闭的状态被打破,正处于由单纯生产型向生产经营型的转变;二是取得了一批新的地质成果,为冶金工业建设和社会经济发展作出了重大贡献;三是地勘经济结构发生了有利于全面进入市场的可喜变化,多营产业异军突起,预算外工作量占全部经济总量的78%,外向型经济初具规模;四是地勘经济实力大大增强,不少经济技术指标跨入全国同行业先进水平;五是职工队伍的思想观念发生了巨大变化。这些改革发展的成果,使冶金地质经济的运行机制发生了根本性的变革。市场取向改革和市场化发展成为冶金地质改革与发展的显著特征。十年历程在冶金地质发展史上写下了难忘的一页,也为今后的改革与发展奠定了一定的物质基础和思想基础。冶金地质事业要继续前进,要谱写出更加光彩夺目的新篇章,既很有必要、也完全有条件制定自己的新方针来开创新的局面。

二、新冶金地质工作方针的基本内涵

这次提出的新的冶金地质工作方针,是在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党

的基本路线指导下,围绕发展冶金地质经济的终极目的及其实现途径这个核心,科学地表述了冶金地质改革发展的根本方针和任务。与历史上几个工作方针相比较,新方针的内容更加全面,内涵也更加深刻。

第一,新方针进一步明确了冶金地质工作的目的性。以效益为中心,是冶金地质工作的根本目的。首先,在市场经济条件下,一切工作都要围绕提高效益作文章。不仅多种经营要讲效益,要追求利润的最大化,地质工作也要讲效益,要注重所提交的地质储量成果是否能够尽快为冶金工业生产建设和社会发展所利用。正如徐大栓副部长1994年8月4日在听取地勘总局工作汇报时所指示的:“要讲找了多少能利用的矿,不要把提交储量的多少作为指标。找的不通用,白花钱。”其次,效益包括经济效益和社会效益。例如给老少边穷地区找矿,眼睛就不能只盯在钱上,要把为经济建设和社会发展服务放在第一位。“讲经济效益,也要考虑社会效益。”讲效益的第三层意思,是所有地勘单位都要把提高效益作为全部生产经营活动的出发点和归宿。要切实扭转目前少数企业的亏损状况。讲安置效益是对的,但首先要重视经济效益,没有经济效益,安置效益也难以巩固。

第二,新方针指明了提高效益的根本途径。以市场需求为导向,使冶金地质的生产经营活动与市场需求相结合,与生产建设和社会发展紧密衔接,按市场需求组织和调节生产经营活动,这是提高效益的关键。市场经济的特点就是由市场对资源配置起基础性作用。发展市场地质经济,必须重视市场的作用,要建立健全市场体系,培育市场主体。当前,冶金地质面临着五大市场:即国家订货市场,社会地质市场,商品交换市场,科技成果市场,国际经贸市场。这五大市场,目前有的已经相当发育和成熟,有的正在发展之中,也有的已经初见雏形,这是我们的行业优势,各地勘单位和地勘企业都要奋力开拓,大胆进入,充分利用。这方面眼下要重点抓好:(1)在国家地质投资体制尚未发生重大变化之际,可以根据有关规定,由上级有关主管部门与地勘单位签订地质项目或储量成果订货合同,下大力气在竞争中保持和扩大国家矿产资源“订货市场”应有的市场份额,利用订货市场部分解决地勘单位的投入产出问题。(2)树立“大地质”“大市场”的思想观念,有条件的单位要抓紧实施矿产勘查开发一体化战略,探索建立开发性地质矿产勘查再生产的良性循环机制。(3)抓好内部产业结构和产品结构的战略性调整。从冶金全行业来讲,冶金地质部门的基本职能就是为冶金工业勘查矿产资源,地质勘查仍是主要产业,各局院在指导思想上要把它放在重要地位。但是,具体到一个基层单位,以什么产业为主,还是要坚持实事求是,因地制宜。各单位都要建立自己的支柱产业,实现规模经营,发展规模经济。(4)要把科技、教育放在改革发展的战略位置。今年凡是上新项目,都要力争高起点、高科技含量,以增强市场竞争实力。

第三,新方针确立了冶金地质部门改革发展的总任务总目标。今后七年,冶金地质部门要以党的十四大和十四届三中全会决定为指针,牢牢把握加速实现企业化这条主线,重点突破转

机建制和地质勘查体制创新,完善配套改革,完成由事业管理体制向企业管理体制的转变。到本世纪末,整个冶金地质部门基本实现企业化,并在建立现代企业制度方面取得突破性进展。加速实现企业化,是发展社会主义市场经济的必然走势,是冶金地质改革发展的现实选择。地勘单位的改革,最终要走企业化的道路,建立现代企业制度。当前,加速企业化尚有大量的实际工作要做,主要是:继续贯彻《企业法》和《转机条例》,落实和用好企业自主权,加快地勘单位转换经营机制步伐;贯彻《国有企业财产监管条例》,搞好清产核资,加强资产监管,明确企业法人财产权;地质勘查体制改革是实现企业化的重点和难点,要予以重点突破;探索和建立地勘企业管理体制;进行现代企业制度试点;抓好领导体制和配套改革。各级各单位要加强对改革的组织领导,统一思想,提高认识,真抓实干,把加速企业化作为头等大事切实抓紧抓好。

三、学习贯彻落实新方针,开创冶金地质工作的新局面

冶金地质工作新方针是从冶金地质的实际出发,针对当前出现的新情况新问题提出的,是在总结本部门十年改革发展实践经验的基础上,结合国情和冶金地质实际作出的客观判断。它具有五大特点:一是核心明确。新方针概括的十个字,其核心是加速企业化。徐副部长指出,地勘单位企业化是改革目标和发展方向,这是大势所趋,各级领导必须明确。本世纪今后七年就是要围绕“企业化”这三个字下功夫,作文章。二是坚持发展是硬道理。新方针把“以市场需求为导向”放在首位,突出效益为中心,这就要求我们的一切工作都必须转到以提高效益的轨道上来,按市场经济规律办事,不断解放和发展地质生产力。这是我们全部工作的目的所在。三是体现了行业特点。冶金地质部门责无旁贷地肩负着为冶金工业和社会经济发展提供矿产资源的光荣任务,因此,新方针把“努力提高地勘成果”作为重点任务提了出来。四是坚持了冶金地质部门的服务宗旨。坚持为冶金工业和经济建设服务的根本宗旨,是我们工作的出发点和落脚点,这是最大的效益,是我们的历史责任。五是新方针是原方针的继承和发展。如果我们在学习新方针中明确了以上五大特点,就基本领会和掌握了新方针的精神实质,就会使我们在以后的工作中克服盲目性,提高自觉性,新方针就一定会转化为促进冶金地质改革发展的强大动力。新方针的提出,有利于统一全系统广大干部职工的思想和行动,有利于推动地勘单位的全方位开放开发,有利于冶金地勘经济的市场化发展,有利于把冶金地质引向依靠市场、重视效益的正确轨道。如果说,1988年提出的“两业并重”方针为冶金地质工作的更大发展奠定了基础,那么现在提出“效益为中心,加速企业化”的新方针必将带动和促进冶金地质经济的全面振兴,必将为冶金地质的更大发展开辟更加广阔的道路。冶金地质系统各级组织只要在落实冶金地质改革发展工作会议精神的过程中,组织广大干部职工学习新方针,贯彻新方针,努力用新方针指导地勘体制改革,指导地勘经济工作,就一定能够进一步开创冶金地质事业的新局面。本文得到了山东冶金地勘局胡兴同志和总局张自俊同志的具体帮助和支持,表示衷心感谢。