

94, 30(2)

1-3

深化改革 优化结构 推动地勘经济发展上新台阶

田万杰

(冶金工业部地质勘查总局·北京)

p 621.3

1994年是加快深化改革和保持国民经济持续、快速、健康发展非常重要的一年。按照党的14届3中全会精神和这次冶金工作会议的部署要求,我们今年及今后一个时期工作总的指导思想是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,以建立社会主义市场经济体制若干问题的决定为依据,紧紧围绕加速经济发展和提高经济效益这个中心,扎扎实实地推进地勘经济再上新台阶,力争地勘体制改革和经营机制转换有新的发展,逐步把地勘单位建设成为符合现代企业制度要求的,在市场经济条件下能够自我生存和发展的地勘企业,使整个冶金地勘经济实力、职工生活水平有一个新的增长和提高。为此,必须切实做好以下5个方面的工作:

1 关于抓好地勘经济上新台阶

加速地勘经济发展,组织好上新台阶仍是今年各项工作的中心任务。按照“八五”后3年地勘经济上新台阶的规定,以及去年指标完成情况,确定今年总的目标是,提前一年实现“八五”末期的目标。具体任务是:全系统货币工作总量达到11亿元,人均货币工作量达到3.2万元,比去年实际达到2.78万元,提高15%,并做到总收与效益同步增长。力争30个左右的企业产值超过1000万元,利润达100万元。铁矿详勘储量计划5880万吨,普查储量3400万吨;锰矿详查储量140万吨,普查储量130万吨;金矿普查储量××吨;并充分作好资源和技术储备,为进一步发

展打好基础。

实现地勘经济发展跨大步,上台阶,要有新的思路。明确树立依靠深化改革和优化结构来加快发展的思想,把工作的重点真正转到以提高经济效益的轨道上来。

矿产地质勘查业仍然是我们的主导产业,也是我们的优势所在。要继续坚持“大地质”的工作思路和发展战略,进一步拓宽领域,进入市场。继续开展优质富锰矿的找矿,争取国家对优质富锰矿找矿的支持;根据黄金、白银专项承包的市场情况,保持和扩大占有份额;积极扩大地方、矿山、企业的矿产勘查项目,力争打入能源矿产勘查领域。将地质、物化探、岩矿测试、遥感、测绘等各种地质技术方法,用于市场需求的各个相关领域。要大力推进工业矿物开发利用研究,力争在一二年内建立起开发利用的中试基地。要因地制宜地推进矿产开发,提倡为地勘单位开发矿产品开展找矿,探索地质成果作为资本金,合资开发的路子。要继续扩大地质勘查对外开放,积极引进外资到国内进行合资合作勘查,开发海外地质工程承包和技术咨询。

要进一步把发展的立足点放在发挥现有支柱产业的优势和骨干企业的作用上。不要轻易上新项目、铺新摊子。对已形成的基础工程勘察和超硬材料两大支柱产业,各单位要在投资政策上加以倾斜,壮大产业优势。骨干企业和厂点,要继续加强内部挖潜,搞好技术改造,完善工艺配套,扩大生产能力,下功夫提高企业素质和经济效益。

要切实加强企业科技进步,提高市场竞争能力。基础工程勘察要进一步推广新技术、新工艺,改善施工手段,加快向多手段、高水平方向发展,增强承揽大工程的实力和能力,力争打入能源、交通等重点基础设施建设领域。超硬材料和机加企业,要重视市场研究,加强营销力量,积极开展市场适销对路的新产品,不断提高产品的技术含量和质量,向技术进步和市场开发要效益。

要下大功夫加强管理,练好内功。特别是要加强国有资产管理、全面质量管理、资金管理和成本管理。要适当集中财权,严把资金投入回收关口,确保资金的有效使用和成本的不断降低,以及效益的稳定增长。

要积极多渠道筹集资金。目前,投资主体多元化的格局已初步形成,各单位在用好地勘费、充分挖掘内部资金潜力的同时,要进一步发挥自身的人才、技术和地域优势,积极稳妥地开展横向经济联合,加强外资引进,通过联合经营、合资合作经营、股份经营,多渠道地吸收外部资金。

2 关于深化地勘经济体制改革

深化地勘经济体制改革是发展地勘经济的根本动力。按照党的14届3中全会通过的《建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,实现地勘经济体制改革的整体推进和重点突破,为建立现代企业制度做好准备,是我们面临的一项紧迫而艰巨的任务。

要积极稳妥地加快地勘局院和地勘单位企业化进程。地勘局、院一级,在目前国家对地勘体制改革政策未出台之前,仍保留事业性质,但根据《五十条》中提出建立现代企业制度的要求,要积极进行企业经营管理体制和运行机制框架的构造和规划;具备一定条件的局(院),可先走一步,探索向“公司制”过渡的途径。一些规模较大而队伍又分散的地勘局,对地勘单位的企业化应做出规划,并根据其现有经济基础和经营状况,实行分类指导、分期分批逐步达到自我生存发展的能力;

条件较好的,在资金等方面重点加以扶植,使其在“八五”末期具备自我生存发展的条件;力争在“九五”末期所有地勘单位都走上自我生存发展的道路。

重点探索地质勘查体制的创新。目前多数地勘单位主要在从事多种经营,实行企业管理体制,而地质勘查这一块仍沿用计划经济管理办法,导致其优势和潜力得不到充分发挥。为此,要按照集中与分散相结合的原则,建立一支队伍精干、技术密集的地质队伍,贯彻“大地质”的思想,实行内外兼营,按照地勘经营实体来运作。改革地质工作的投入机制及勘查项目的计划、财务管理方法。将从内部模拟市场中取得的项目及费用,视同从市场取得外营项目一样进行管理。有条件的局(院),还可实行矿产勘查开发一体化经营。各局(院)要在这方面大胆创新,力争在勘查体制改革上取得新突破,形成一支在经济条件下有竞争力的地质队伍。

要结合贯彻《条例》,落实企业自主权,开展清产核资工作,推进企业产权制度改革,加快转换经营机制的步伐,逐步建立现代地勘企业管理体制。

企业改制是一项新的工作,政策性强。要积极与地方联系,取得支持,有步骤地对部分骨干企业的组织形式进行“公司制”的改造试点。研究推进国家与其他多个法人共同参股的有限责任公司。对现有工、商企业通过理顺产权关系,区别不同情况,可改组成为股份合作制或联营合资企业。

不具备条件进行企业制度改革试点的企业,要进一步探索各种行之有效的转换经营机制的途径。一些小型多营厂点,可实行承包经营或租赁经营;也可按股份合作制办法,推行集体和职工持股,按股分红、共担风险,促进经营厂点重改造、增效益。对长期微利或亏损的小实体,可试办国有民营;有的还可以出售、拍卖给集体或个人。

在深化地勘经济体制改革、放开搞活的同时,各级职能部门,要切实加强宏观管理。

特别是加强对股份制企业、中外合资、合作企业的国有资产的管理和监督,防止国有资产的流失。

3 关于进一步优化地勘经济结构

要在指导思想上,从地勘局(院)的整体出发,按照“产业化管理、规模化经营、集体化发展”的路子,进行结构重组,进一步合理配置资源和生产要素,扩大规模经济,提高整体效益。

对已建立和发展起来的具有较大规模和实力的支柱产业,如矿产勘查开发、基础工程勘察和超硬材料,可以资产连接为纽带或以股份制的形式,组建内部企业集团公司,进一步发挥整体优势。要区别不同情况,对产业、产品类似、经营范围重复的企业厂点,实行联营、合并或兼并,壮大经营实体,并由粗放型经营转向集约化经营。

要贯彻“因地制宜、发挥优势、扬长避短、效益优先”的原则,进一步构造本单位的产业和产品结构,在局(院)和地勘单位(企业)都要有自己的主导产业和拳头产品,大力开拓占领市场。

根据各地区的地质和市场条件,明确一批地勘单位,不再从事地质找矿,转向从事企业经营;对队伍缺乏活力的,要按照“优势互补、有利发展”的原则,下决心进行地质队伍的调整与改组;要坚持实行“综合经营、综合开发”,特别是重视发展“第三产业”,使地勘单位内在的生产潜力得以充分发挥。

各地勘局(院)在形成若干不同类型经营实体的基础上,可按照“平等自愿、优势互补、互利互惠、共同发展”的原则,组建适应市场经济发展的、符合现代企业制度要求的地勘企业集团公司。

4 关于抓好职工队伍建设

实现地勘经济发展上新台阶,要坚决贯彻中央提出的“两手抓”、“两手都要硬”的指

导方针,把提高职工队伍素质当作一项重要工作来抓。各单位都要认真组织广大职工学好《邓小平文选》第3卷和中央3中全会文件,以及刘淇部长的讲话精神,用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论来武装头脑,使广大干部职工进一步转变观念,解放思想,努力建设成为“四有”职工队伍。

搞好职工队伍建设,重点要突出抓好各级领导班子的思想作风建设和后备干部的培养。努力把各级领导班子建设成为政治坚定、务实创新、团结协作、廉洁勤政,能够坚定地贯彻党的基本路线的坚强领导集体。

要认真贯彻落实中央反腐败斗争的一系列指示,搞好党风廉政建设,特别是要重点抓好处以上干部的廉洁自律。

要积极探索与加强企业文化建设。注意克服以抓经济工作代替抓思想政治工作的倾向,围绕改革力度加大、经济快速发展中的重点、难点和热点问题,抓好日常思想政治工作,抓好企业精神、职业道德和法制教育,增强干部职工实现经济上新台阶的凝聚力和战斗力。

5 关于加强调查研究,总结经验

为加快地勘单位企业化和整体进入市场的步伐,各地勘局(院)要切实转变职能,把工作的重点转移到宏观管理和调查研究上来。今年要突出抓好两件事:一是围绕贯彻好中央3中全会精神,探索建立适应社会主义市场经济的地勘经济体制框架,加快地勘单位企业化进程,并组织力量进行典型调查研究,提出今后7年的改革实施方案。二是今年是冶金地质重庆改革会议10周年,要认真总结10多年来改革开放的经验,以进一步动员广大职工参与改革开放,建立适应社会主义市场经济发展的现代地勘经济新体制,实现冶金地质经济的更大发展。总局拟在10周年之际召开一次冶金地质改革与发展研讨会,各单位要充分做好准备工作。