第 29 卷 第 9 期
1 9 9 3 年 9 月
地质与勘探
GEOLOGY AND PROSPECTING
Vol. 29, No.9
September, 1993

论冶金地质经济结构的开放性

余中平
(冶金部地质勘查总局 · 北京)

工 作 研 究

在改革开放的新形势下，拓宽地质工作领域走向市场经济，已成为冶金地勘部门需要认真研讨的新课题。当我们意识到加快地质工作走向市场经济的必要性时，自然会联想到冶金地质经济的结构。

我们常用“冶金地质系统”一词来表述冶金地勘部门这个整体。作为整体存在的冶金地质系统，目前的经济结构是怎样的呢？在社会主义市场经济体制下，这个系统的经济结构将发生什么样的变化？这是本文要讨论的问题。

系统论中，关于系统结构的理论告诉我们：任何系统的结构，不会是绝对封闭和绝对静态的，任何系统总存在于一定环境之中，总要与外界进行物质的、能量的或信息的交换。系统的结构在这种交换中，总要发生变化，这就是系统结构的开放性。用系统结构开放性的原理来认识冶金地质系统的经济结构，可以发现：冶金地质系统目前的经济结构是开放性的。

所有制结构是开放性的。在改革的过程中，冶金地质系统内部的所有制结构，已经由原先单一全民所有转变为以全民为主，集体为辅,全民、集体两种组成之间相互联系的形式。这种所有制的结构是受外部经济条件的影响而形成的。同时，它也以这种结构形式影响和作用于外部经济环境。

生产目的是开放性的。地勘单位的生产目的，已由按国家计划完成目标任务对国家负责，转变为按国家计划和市场需求对国家和社会用户负责。

生产资金结构是开放性的。改革前，地勘单位的生产资金均由国家财政以地勘事业费的形式下拨。改革后，地勘单位从事生产的资金来源是多渠道的。据 1992 年统计，我国地勘行业的全部资金来源构成情况是：国拨地勘费占 35.59%，地勘基金占 3.45%，部门自筹占 12.82%，地方财政拨款占 1.05%，其他资金占 47.11%。我们冶金地质系统的资金来源，主要由国拨地勘费、地勘基金和吸收地方各种资金构成。

生产经营结构是开放性的。目前的地勘单位已经是一个多功能的生产经营实体，是一个既能从事地勘业，又能从事地勘延伸业，还能从事其他各种生产经营活动的实体。我们称其为“三位一体”的结构。而且，这“三位”的相对比例是根据市场的变化情况和自身的实力，并权衡利弊而不断调整的。

经济管理结构是开放性的。与冶金地质经济特征和内外经济环境相适应，冶金地质系统为适应找矿和多种经营两种经济活动的不同需要，促进“两业”协调发展，采用了事业-企业复合型经济实体的管理体制。

一个国家经济体制的调整和改革，必然导致经济结构的变革。上述冶金地质系统经济结构的种种变化，是随着社会经济体制从计划经济向有计划的商品经济的改变而相应形成的。那么，在社会主义市场经济体制下，冶金地质系统的经济结构将会发生什么样的变化呢？

让我们继续用系统论的思想，对冶金地质系统今后的经济结构进行探讨。任何系统的结构在本质上是开放的，总是处于不断变化的过程中，这是系统与变化着的外界相互作用的必

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

然趋势。而目前的结构状态，则是系统中各组成要素相互作用以及系统受周围环境影响的结果。同时，目前的结构状态，又是形成未来的新结构的基础。通过上面叙述，我们已了解所有制、生产目的、生产资金渠道、生产模式、管理方式等五个方面目前的结构状态。以此为基础来探讨今后经济结构的发展与变化。

关于所有制结构。在目前全民、集体所有的基础上如何进一步发展？笔者认为，最重要的是怎样改革全民所有制的现实形式。随着集体和合作资产的参入，地勘部门的产权将是全民、集体、合作三者混合的公有制。全民所有的资产将以股份的形式来体现。预计在较长时间里，地勘单位的全民资产的股份是主体。

关于生产目的。国家计委在有关文件中已提出，对"九五"国家预算内地勘费安排的基础地质和矿产普查，拟采取由国家向企（事）业单位实施合同订货式招标承包的办法。这样，国家就成为地勘单位从事地勘生产所提供的矿产资源信息产品的用户。本文前述的地勘单位的生产目的对国家和社会用户负责将转变为对一切用户负责。

关于生产资金结构。生产资金获取形式将会发生实质性变化，同时，资金来源也将会更加扩大。地勘部门将承接国家订货资金，而不是以往那种固定形式的地勘事业费。冶金部地质勘查总局去年制定的《"八五"国家预算内地勘费分配调整方案》，是承接国家订货资金的预备式。地勘工作资金来源将从国内扩展到国际。1992 年西南地勘局与澳大利亚 BHP 公司建立矿产勘查合作公司，项目已签约实施，这是我国地勘部门吸收外资进行地勘工作的开端。

关于生产经营结构。今后，冶金地质系统的生产经营结构，可以继续保持"三位一体"的框架，但它将以"大地质"、"大科技"为新内容把包括地质找矿，矿产品及工业矿物开发，地下管线、基桩工程勘测与施工，环境评价，农业和灾害地质，国土规则，黄金测试，宝玉石和观赏石的鉴定、加工、商检及开发等，充实于"三位一体"的框架之中，一个纵横结合、内外兼营、综合开发的动态的生产经营结构形式，将出现在社会主义市场经济的体制下。

关于经济管理结构。上述事业-企业复合型经济管理结构乃是过渡性的。1992 年元月冶金地质天津会议制定的《冶金地质"八五"深化改革要点》，笔者将其中心内容归纳为：加速一个进程（即加速企业化进程）；纳入一个活动（即把地勘业、地勘延伸业、多营业纳入经营活动）；扩大一个重点（即以经营承包为重点）；进行七方面的改革（即进行劳动、人事、分配、财务、物资、科技、组织管理等改革）。该《要点》所包含的经济管理结构将是企业型的。笔者曾发表"对推进地勘单位企业化的构思"一文（载《冶金地质经济》，1992 年第 4 期），对地勘单位最终走向地勘企业集团的道路进行了初步构思，要么加入其他企业集团，要么组建自己的企业集团。其经济管理结构将是企业集团式的。可以设想，当这种经济管理结构形式出现时，任何一个层次的经济管理部门之经济管理方式，除了对国有资产的保值、增殖及投入产出的指标进行监控外，剩下的就不多了。地勘部门的管理方式将与国际接轨。

综上，是否可得出如下结论：只有坚持经济结构的开放性原则，才能适应社会主义市场经济的要求。这里，还必须指出，坚持经济结构的开放性原则，首要的是观念的更新与开放。总局今年召开的福州会议的议题是"抓住机遇，加速发展，为实现冶金地质经济再上新台阶而奋斗"。在更新观念问题上，笔者将其概括为：冲破传统的计划经济的束缚，树立市场经济的观念；克服消极依赖"皇粮"过日子的思想，增强进入市场求生存、求发展的观念；克服封闭保守思想，增强开放观念；克服地勘部门特殊化的思想，增强加速发展的观念。以此观念来指导今后的经济结构调整，不是大有裨益吗？

© 1994-2009 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net