

谈地勘经济改革与发展的现状和走势

张自俊 许智迅

(冶金部地质勘查总局)

分析地勘经济改革与发展的现状、走势及应采取的对策,是当前地勘行业各部门和各单位普遍关注的一个重大问题。

14 年改革成绩显著 地勘经济发展迅速

经过 14 年来的改革开放,地勘行业从生产关系到生产力,从上层建筑到经济基础,发生了和正在发生着一系列历史性的深刻变革。这个变革不仅改变了人们的观念,而且极大地推动了地勘事业的发展。尤其是邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局扩大会议之后,这个变革在更大范围内和更高层次上展开,取得了实质性的进展。主要表现在:

计划体制的变革最为明显。长期以来形成的以指令性计划为特征的地勘计划经济体制已被冲破,社会主义的市场地勘经济新体制目标逐步确立。预算内地勘工作直接计划的比重日趋减少,市场调节计划的比重迅速增大。据统计,全行业 1991 年预算外货币工作量占总量的一半,1992 年已占到总量的 60% 左右。

经济结构的变革极为深刻。过去单一的地勘经济结构已被破除,以地勘业为主体的,地勘延伸业和多种经营业等多元化地勘经济结构已经初步形成。与此同时,队伍结构、产品结构、技术结构、资金结构也发生了新的变化。在坚持公有制为主体的前提下,地勘行业内部的集体企业、股份制企业、中外合资企业和合作勘探等多种经济成分也相应得到发展。

运行机制的变革显而易见。地勘行业过

去多处于封闭的边远山区,对内无横向联系,对外无经济交往。现在从封闭走向开放,初步建立起新的运行机制,开展横向经济联合,实行多种经营,贷款发展生产,集资兴办实业,积极开拓国际地质市场,引进外资和技术,发展国际间的技术合作和经贸业务,开始实现资源、经济互补,大大加快了国内国际市场的对接。

经营机制的变革进展较快。过去预算制管理的地勘事业单位,几乎无经营机制可言。改革开放中,实行简政放权,推行多种形式承包制,以及“三项制度”改革,地勘单位初步建立起了内部经营机制。特别是贯彻“一业为主、多种经营”的方针,开拓地质市场,发展多种经营,地勘单位内部增加了企业化成分,商品经济迅速活跃起来。现在的地勘单位已经不是以往意义上的事业单位,而是开始充满生机和活力的地勘单位。

思想观念的变革更为深刻。地勘单位完全依赖地勘费过日子的观念正在淡化,而依靠自主经营求生存、求发展的观念逐步树立起来。过去把地质工作局限于“预算找矿”,把科研工作局限于“承揽纵向项目”,现在用“大地质”、“大科技”、“大流通”的观点来指导工作,找矿科研讲成果效益,多种经营讲规模效益。一种全新的价值观念正在地勘行业形成。

总之,改革开放推动了地勘经济的迅速发展。据有关部门报道,1978 年至今,累计新发现大中型矿产地 1450 多处,探明储量的矿种由 132 种增加到 149 种,有 117 种矿产新增了探明储量。新增探明储量超过前 29 年总和的有 15 个矿种,超过 29 年总和

50%以上的有 77 个矿种, 建材及其他非金属矿产中, 水泥原料、配料, 建筑用大理石、花岗岩等新增储量也大大增加。全国 45 种主要矿产潜在价值 (按 1990 年不变价格计算), 从 1978 年的 50.5 亿元, 增加到 1991 年的 81.4 亿元, 增加了 30 多亿元。由于矿产勘查报告得到了工业部门的及时利用, 促进了我国矿业的迅速发展。从 1980 年到 1991 年, 地勘行业的地质市场与多种经营共创收 100.72 亿元, 净收入 10.44 亿元。从事地质市场和多种经营人员达 17 万人。到 1991 年, 职工平均工资为 2685 元, 比 1978 年提高近 5 成。我们可以自豪地说, 改革开放的 14 年, 是我国地勘工作发展最快, 找矿、科研成果最好, 经济社会效益最显著, 职工生活改善最多的一个时期。如果说过去的发展得益于改革开放, 那么今后的发展还得依靠改革开放。尽管我们面临着不少困难和问题, 但改革开放的大潮不可逆转, 加速经济发展的大势不可阻挡。

把握总体发展趋势 加快改革开放步伐

邓小平同志南巡谈话和党的十四大以后, 我国经济体制改革坚定地朝着社会主义市场经济体制的目标迈进。地勘行业正处在由过去传统的计划地质经济向着现代市场地质经济转变。这个总的趋势决定并影响着地勘行业经济发展的基本趋势。

1. 地勘事业单位必然转向地勘企业单位。加快地勘单位企业化和进入市场的步伐, 是深化改革、扩大开放, 从根本上搞活地勘单位的一个重大课题。随着社会主义市场经济的向前发展, 今后国家除对少数基础性、公益性的地质工作实行事业单位管理外, 其他地质勘查工作都将进入市场; 放开经营; 即使是实行事业费投入的地勘项目和科研项目, 也要渗透某些经营的方式。地勘单位由行政附属地位转向经营自主地位, 由

事业单位逐步转向企业单位, 最终发展成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的地勘经济实体, 这是市场地质经济发展的必然结果。

2. 单一的地勘经济必然转向多元化的地勘经济。当今人类面临的三大主要问题, 即环境问题、人口问题、粮食问题正逐步与资源问题并列起来。地质勘查业的发展战略, 已不再是单一的地质找矿问题, 由此而必然要产生结构性的深刻变动, 并扩展其服务功能。潜在的市场地质经济领域将是很广阔的。在继续重视矿产地勘工作的同时, 水文地质、工程地质、环境地质、灾害地质、农业地质、城市地质、以及现代医学地质等将得到进一步发展, 并占有其重要的位置。地勘行业步入这些新领域、新天地, 不仅是发展趋势, 而且已成为现实。

3. 封闭的地勘经济必然转向开放的地勘经济。社会主义市场经济是开放的经济, 并具有全球性的特点。地质勘查业的生存与发展在于经济发展的需求, 以及这种需求日益增长的程度。地勘经济的发展, 一步也离不开经济建设的发展, 而国内经济又必须与国际经济对接。否则地勘行业的经济就不会有长足的发展。打破封闭, 扩大开放, 进入国内国际经济的广阔领域, 形成新的地勘经济大循环, 这是不以人们意志为转移的客观经济发展规律。

4. 地勘经费来源的单一渠道必然转向多种渠道。当前和今后一个时期, 国拔地勘费仍然是地勘部门和单位赖以生存和发展的主要资金来源, 对这一点必须有正确的认识。但是从长远的观点来看, 单纯依赖地勘费并不能使地勘行业摆脱贫困, 走向富裕。而且对某些具体地勘单位来说, 眼下就已经没有地勘费的投入, 面临“断奶”的形势。同时随着国拔事业费的逐步减少, 今后地勘队伍的生存与地勘事业的发展, 更多地要建立在进入市场、自主经营、自我发展的基点上。开

拓多种资金来源渠道,包括引进外资在内,将成为今后地勘事业能否兴旺发达的关键所在。几十年来完全依靠国拨地勘费过日子的局面,将逐步从根本上加以扭转。

5.分散的地勘单位必然转向地勘企业集团。地勘单位目前仍然是生产经营的基本单位,也是社会主义市场地质经济的主体。但是随着改革向深层次、高层次发展,地勘单位要在激烈的市场竞争中立于不败之地,必然要求冲破部门和地区界限,实行横向经济联合,开展跨地区经营、跨行业经营,甚至跨国经营。这就要求地勘单位由分散经营转向规模经营、由粗放经营转向集约经营,向产业化、企业化和集团化的方向发展。从这个意义上讲,实现地勘企业集团已成为地勘单位变更生产关系、解放和发展生产力的必然趋势。

抓住机遇采取对策 促使经济上新台阶

90年代是我国社会主义现代化建设的关键时期。地勘行业的经济首先是地勘商品经济要有一个大的发展,并在“八五”末期争取再上一个新台阶。为此,地勘行业各个部门和单位应当研究一些新的思路和对策。我们结合地勘行业的实际,提出以下一些成熟的想法和建议。

1.换换脑筋,调整地勘行业的指导工作方针。目前地勘行业普遍实行了“一业为主、多种经营”的方针,在地质勘查工作中坚持实行了“以地质找矿为中心”的方针,实践的结果表明,对整个地勘事业起了重要的指导作用。但是,在社会主义市场经济条件下,如何继续坚持贯彻这些方针?可否考虑,在全行业明确提出“以成果效益和经济效益为中心”的指导方针,并将这一方针与地勘行业和地勘工作现行指导方针衔接起来。我们所以提出以成果效益和经济效益为中心,在理论上,是因为市场经济的基本法

则是价值规律、供求关系和效益原则。市场经济的发展,要求地勘行业的一切工作转到提高成果效益和经济效益上来。在实践上,是因为地勘行业出现了集中力量找矿的单位,经济情况相对困难,而发展多种经营的单位,经济条件却相对优越。因此,强调把提高成果效益和经济效益作为指导思想与方针,就有可能把国家整体利益和地勘单位局部利益更好地结合起来,达到既能满足国家对矿产资源和地质资料的需求,又能照顾地勘队伍生存与发展的需要。强调成果效益和经济效益,还有利于打破传统计划经济模式的一套思路和方式,理顺国家利益和单位利益的关系,提高地勘单位和综合经济实力与社会地位,重塑地勘单位的形象,加快地勘工作与社会主义市场经济的对接,从根本上改变地勘单位贫困面貌和职工收入低下的状况,从深层次上解决好地勘行业经济发展的动力问题。

2.调整结构,组建政企(事)分开的地勘企业集团。结构的不断调整与优化,是市场地质经济发展的基础。这些年进行适应性结构调整是有成绩的,但没有打破传统计划经济体制的束缚,没有突破条块分割的界限,缺乏总体构想。因此,必须从地勘行业的实际和特点出发,用“大地质”、“大科技”、“大流通”的观点作指导,进行战略性的结构调整。在更高层次上对地勘行业的生产要素进行合理配置,使资金、技术、劳动力等重新优化组合,走政企(事)分开、横向联合、发展地勘企业集团的路子。在具体操作上,除国家对基础地质工作和重要地质项目进行统筹安排,宏观调控外,对各部门所属地勘单位实行完全放开,“放水养鱼”,进入市场,自谋出路。各地勘部门和单位要充分利用当前国家对地勘行业的优惠政策,按照“因地制宜、发挥优势、合理分工、各展其长、优势互补、共同发展”的原则,精心调整好地勘工作布局,适当压缩预算内地勘

工作规模,大力发展基础产业和优势产业,争取“八五”末期,约有半数以上地勘单位做到自负盈亏,不吃国家地勘费;其余地勘单位也能在自主经营、自负盈亏的大道上迈出一大步。在条件成熟的部门和地区,可以通过转产、合并,以及专业化改组,逐步在一个局的范围内形成若干个不同类型的经济实体。诸如工业矿物开发利用、基础工程勘察、地球物理工程勘察、超硬材料、物资供销,以及其他实业开发等。这些实体,均应成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营单位。并在自愿互利的基础上,以地矿局和地勘局为单元,通过资产登记、产权划分、单位持股、合作合资、联合经营等途径,组成地勘企业集团(有条件的也可参加工业企业集团),这样做,能够调动各个层次的积极性,做到上规模、上水平,主动适应市场经济发展的要求,在竞争中不断拓展其经营领域,扩大对国民经济发展服务的深度和广度,提高地勘单位的整体素质和经济效益,达到独立自主经营、自我生存发展。

3.转换机制,加快地勘单位企业化和进入市场的步伐。建立社会主义市场经济体制,既是一项长期复杂的系统工程,又是当前的一项紧迫任务。为此,要求用比较成熟的市场渠道来替代原来的计划渠道,用比较灵活的企业经营机制来替代原来的预算管理机制,可否考虑把改革现行地勘管理体制和投资体制作为建立和转换经营机制的突破口。在具体运作上,第一,彻底改变国家财政对地勘投资和基建投资的无偿划拨,通过组建地勘费投入的中介性机构,实行有偿投入(公益性的基础地质工作除外);第二,加快改变工矿企业部门无偿占用地质成果的状况,尽快出台征收矿产资源费补偿及有关政策;第三,加紧改变现行的地勘费分配办法,进一步打破“大锅饭”的格局,实行分级招标投标、与成果挂钩、优质优价订货的做

法;第四,不断改进和完善部门和单位经营承包办法,进一步推行资产经营承包责任制,鉴于地勘单位企事混合,还可以采取“局队双层经营,队为主体”的办法;第五,改变长期以来探采分离的状况,有计划有重点地实行探采结合、勘查开发一体化的办法;第六,改变地勘单位政企(事)不分、产权不清,长期处于行政附属物的地位,实行政企(事)分开,产权明晰,真正将经营自主权下放到基层地勘单位和生产经营企业;第七,按照《条例》规定,改革一切不合理的规章制度,逐步建立和完善适应市场地质经济发展的法规制度。地勘行业自贯彻中央关于经济体制改革的决定以来,一直选择了以市场取向的改革思路,地勘单位的商品经济成分有了很大发展,经营机制有了相应转变。只要我们认真、全面、准确地贯彻落实《条例》规定,必将加快实现地勘单位企业化的进程。

4.灵活多样,开拓资金来源的多种渠道。当前和今后一个时期内,地勘行业需要得到国家财政上的继续扶持,并争取中央预算支付的地勘费在今后几年得到适当增长,这是地勘行业赖以生存、持续发展、更好为国民经济服务的基本条件。在此条件下,积极探究开辟多种资金来源渠道,以加大地勘行业的投入,这是当前深化改革、扩大开放、上新台阶迫切需要研究和解决的现实问题。在一定意义上讲,不利用当前有利时机,加大加快投入,就没有经济效益的增长,也就谈不上今后地勘队伍的独立生存和发展。因此,要拓宽思路,扩大财源。可否考虑:第一,向地方和企业要资金。随着市场经济发展,地方经济建设和企业生产发展需要做的地质勘查工作是多方面的,只要拓宽领域,主动进入市场,获取信息,便可获得可观的资金。第二,向技术开发要资金。地勘产业是技术密集型产业,从技术开发入手,发展地勘延伸产业,包括矿产品开发,

工业矿物原料利用,发展工程勘察和桩基工程,以及开发物探、化探、测量、测试等技术方法,就可获取资金,有的不要投入或者很少投入就能获取资金。第三,向发展股份制要资金。可以采取外企、国家、企业和本单位职工持股等多种方式,通过建立股份制企业,聚结资金。第四,向联合经营要资金。既可以队与队、局与队联合经营,也可跨地区、跨行业联合经营,冲破条块分割,从联合经营中得到资金。第五,加强引进外资的工作。既可同周边中小国家发展合资、合作和独资办企业,搞勘查开发,也可以向发达国家引进技术、资金和管理,在国内联合办厂,搞勘查开矿。第六,向管理节约挖潜要资金。对“百万大军”要实行真正的“裁军”,主要是比照中外合资企业的管理模式,改革管理体制与机制,大幅度地压缩非生产人员,压缩社会集团购买力,就可大量节约管理经费。第七,争取银行借贷,特别是低息贷款,解决流动资金,也是完全必要的。在由计划地质经济转向市场地质经济的转换时期,资金上的困难是带有共性的,只要上下共同努力,不断改进投入机制,搞好资金筹措和资金融通,困难是可以逐步解决的。

5.选拔干部,大胆启用开拓型的经营人才。搞市场经济,关键是用人制度的改革和

人才的开放。近几年来,地勘行业各部门和各单位,按照德才兼备的干部标准,选拔了一大批年青的干部和启用了一批开拓型的经营人才,在促进地勘商品经济发展方面起了很好的作用。地勘行业是知识密集型的行业,有占30%~40%的工程技术人员和经过长期生产实践考验的工人队伍,可以说是一个浩大的“人才库”。只要各级组织按照社会主义市场经济发展的要求和标准衡量干部的德与才,不拘一格选人才,各种人才就会出现在我们的面前。同时地勘行业是比较艰苦的行业,加之找矿多营行当增多,选拔一批思维敏锐、敢于开拓、能吃苦耐劳的三四十岁的年青干部上来挑重担,对于发展地勘商品经济是极为有利的。再加上老同志的配合与支持,就可以稳定队伍、兴旺事业。要积极培养和放手使用人才,在指导思想,要用好现有的,培养本地的,引进外来的。要制订奖罚政策,对那些做出显著成绩和突出贡献者,要敢于重奖;对于那些工作搞不上去的,缺乏才干的,要及时调换;对那些玩忽职守、违法乱纪和造成严重经济损失的,要敢于处理,奖罚分明的机制能激励出人才,能敦促干部开拓进取,调动各方面的积极性,加快实现地勘单位企业化和进入市场的步伐,促进地勘经济更快登上一个新台阶。



“八五”我国非金属矿物深加工的科技课题

一、非金属矿物超细、提纯、改性技术研究:

1.不同类型高岭土剥片、分级技术研究;2.硅灰石选矿技术研究;3.冲击式粉碎机消化吸收和分级机制;4.硅灰石深加工技术研究;5.高岭土焙烧、改性技术研究;6.湿磨云母粉的分级、改性研究。

二、柔性石墨复合技术及应用研究:1.柔性石墨汽缸片密封材料生产技术及装备研究;2.柔性石

墨复合增强加工技术研究。

三、粉石英深加工及应用技术研究:1.粉石英提纯改性研究;2.粉石英合成超轻无石棉硅酸钙保温材料应用研究;3.粉石英在强化瓷中的应用研究。

四、宝石加工技术研究:1.宝石加工技术及装备的研究;2.宝石改色的研究。

(摘自《非金属矿》1992.1)