

随着世界矿产资源减少和国际局势的紧张,一些工业发达国家在全球范围内展开了储备战略原料的竞赛。尤其是苏美两霸,加紧争夺世界重要战略原料,正在进行一场不宣而战的争夺资源之战。

以苏美为主的资源战的内容,主要包括两个方面:一是控制世界市场的战略原料;二是获得领土和采矿工程权,储备重要原料或垄断重要原料的供应。

苏联的资源战略

苏联属于矿产资源自给国,其资源政策的重点放在国内,施行资源自给的政策。近两年,由于政治和经济双重原因,苏联制定和推行了一套新的资源战略,重点是巩固本身的战略地位,削弱对方的战略地位。苏联对西方采取双管齐下的资源战略,一是削减或停止出口矿物资源;二是打入第三世界,获得领土或采矿权。

1. 削减或停止出口战略金属资源的新政策

苏联历来是能源、铁矿石、有色金属、贵金属等矿产品的出口大国,但近两年来,它的矿物贸易格局发生很大变化。长期以来,它一直是西方原料的供应地,现在则转向停止或削减出口,甚至进口战略矿物原料。

苏联金属钛的供给量约占世界总量的20%,但在过去两年中,几乎全部停止向西方出口,使西方一些国家遭到沉重打击。例如,进口量30%依靠苏联的美国,不得不毅然决定进口中国钛。金属钛是制造潜艇、飞机、导弹等军工部门不可缺少的重要战略物资,这一决定显然是控制战略金属资源出口的全盘计划的一部分。

过去两年中,苏联铬的出口减少50%,铂和锰的出口也急剧下降。此外,苏联还采取停止和限制同西方签订提供重要战略矿物合同的方式,控制这些矿物的出口量。同时,苏联已开始进口大量镍、钛、钒、铅、铬、铍、锂、钽等重要战略矿物原料。例如,过去一直是向美国及其盟国出口原料的一些国家,现在转而向苏联及东欧各国出口。

2. 垄断和控制第三世界重要原料供应 苏联资源战略的关键是控制和垄断第三世界矿物原料供应,切断美国重要战略原料的主要来源。

近年来,苏联开始打入第三世界的采矿工程项目,以填补西方采矿财团撤离后造成的空白。苏联自己或通过经互会,同第三世界各国签署了27项以

上的技术经济援助协定。协定要求,苏联为新矿的开采和发展提供技术“援助”,而受援国最终以开采出来的矿石支付。

苏联还打着“黑人解放和反对种族隔离”的旗号,加强与安哥拉、莫桑比克等非洲国家的经济和军事合作,企图控制这些国家的战略资源。例如,它与赞比亚缔结了协定,向它提供武器,作为回头货赞比亚向苏联供应钴。

苏联还设法在南部非洲成立矿业卡特尔,迫使这些地区停止向西方提供重要矿产。如果这一计划得逞,则几种重要的战略原料90%以上将受苏联控制。

美国加紧战略储备的资源战略

美国是矿产资源进口国(表1),也是当今世界最大的矿物原料消费国。长期来,美国垄断资本一直采取多种方式掠夺别国矿产资源。二次世界大战后,随着第三世界力量的壮大,其掠夺形式更多地采用了所谓援助、国际地质计划以及投资和贷款等形式,控制别国的矿物开采和生产。

表1 美国矿物依赖进口情况

矿 物	进口比例(%)	主要进口国(地区)
铀	100	巴 西
锆	100	墨西哥
工业金刚石	100	爱尔兰、南非
锰	98	南非、法国、日本
钽	96	泰国、加拿大、马来西亚
铝土矿	93	牙买加、几内亚、苏里南
钴	90	扎伊尔、比利时、赞比亚
铬	90	南非、菲律宾、苏联
铂族金属	89	南非、苏联
石棉	85	加拿大
锡	81	马来西亚、泰国、印尼
镍	77	加拿大
镉	66	加拿大、澳大利亚、墨西哥
锌	62	加拿大
汞	62	阿尔及利亚、西班牙、意大利
钨	59	加拿大、玻利维亚、南朝鲜
钼	40	加拿大、日本、南斯拉夫

1. 美国面临的矿产品危机 随着国内矿产资源的开发受到限制和矿产品供应国的政局不稳,以及苏联战略原料政策的变化,美国正面临严重的矿物危机。目前,美国工业所需的36种战略原料中,有23种主要靠外国供应,而且依靠程度越来越严重。铀、锆、钻石100%地分别靠从巴西、墨西哥、

爱尔兰、南非进口；铬90%从南非、菲律宾、苏联进口；所需锰的98%依赖于非洲的南撒哈拉；钴基本上全靠进口，大部分来自扎伊尔。

2. 加紧战略储备 为了备战需要，美国政府早在三十年代就开始购买战略物资。第二次大战结束不久，为准备另一次世界大战，美国更是加紧抢购战略物资。1946年美国政府通过了“战略和紧急物资法案”。1949~1950年开始大量贮存，1954年后减少购买，于五十年代末停止购买。到1961年底，美国政府公布囤购的战略物资共98项，总值约87亿美元，其中金属及金属产品占战略囤储总值的80%。

进入六十年代后，美国政府认为未来的战争不会象第二次世界大战那样持久，因此，由过去准备应付五年常规战争所需的物资囤储改为三年。后来又准备打短期的核战争，因此，战略物资囤储进一步过剩。1962年开始抛售过剩物资；同时，对应付三年常规战争不足的物资进行调整。1962~1972年的十年间，美国主要抛售了一些有色金属及其他物资，但数量不很大，到1972年底，囤储总值仍在67亿美元。

由于越南战争停止及美国国内经济危机加深，尼克松政府正准备大量抛售时，1973年在全世界范围内出现了矿产资源枯竭的“资源荒”舆论，所以未曾大量抛售。在六十、七十年代，美国政府抛售囤储物资的做法，基本上是小涨小抛，大涨大抛。

卡特总统任期已感到美国在战略武器竞争上落后于苏联，要增加武器生产，增加战略物资的囤储。迄今，美国战略库存中的原料和矿物都是二十多年前储积的，多数的工业储备物资已经用完。现有93种战略物资（价值130亿美元）只占战时所需的48%，有些物资的储存所占的比例甚至更低，如金属钛仅17%。

鉴于美国现有战略物资库存严重不足，以及苏联极力争夺世界战略矿产资源，美国正准备提出一项大量采购的计划，以增加战时必需的储备。卡特总统曾于1980年2月正式决定提高战略物资囤购目标，要求国会在1981年财政年度拨款1亿6千9百万美元用来购买战略物资，但国会鉴于财政困难不予充分合作，众议院只批准1亿美元。1981年初，里根就职后正式下令购买重要的战略原料，这是美国政府二十多年来的第一次购买行动。在购买战略物资时，优先考虑美国不生产的商品，重点是钴（扎伊尔、赞比亚）、铬（南非、津巴布韦）、铂（南非），现已购买了7800万美元的钴。由于财政困难，今后几年只能用出售过剩物资的资金来购买战略原料。这样，循环购买的资金将增加。美国战略物资储备

的总务管理局宣布，今后五年内还将再花25亿美元采购战略物资。

里根政府为坚定执行加强战略储备的计划，还专门成立一个由23名专家组成的战略矿物特别调查组，要他们对卡特政府的矿物政策作出评价，并向未来的共和党总统提出新的措施。

里根政府为了使战略矿产资源的供应得到保障，还采取了各种有效措施，包括建议扩大发展联邦本土的采矿业，为国内采矿提供补贴并停止对其征税，以及向资源丰富的南非暗示比较友好的姿态。但有些政策由于严重影响国内环境保护，因而遭到国内越来越猛烈的批评。

其他西方国家

西欧和日本等西方国家对战略矿物原料的依赖程度比美国更严重（表2）。

欧洲经济共同体和日本矿物依赖
进口情况（1977） 表2

矿 物	欧洲经济共同体 进口比例（%）	日本进口比例 （%）
锰	100	99
钴	100	100
铝土矿	97	100
铬	100	98
石棉	90	98
镍	100	100
锌	91	74
铁矿石	82	100
银	93	71
铜	100	97
铅	76	78
磷酸盐	99	100

资料来源：美国《Resources policy》1981年第1期

和美国重新制订的储备计划相比，西方盟国的行动要缓慢得多。但是，最近这些国家为了确保长时期战略物资的供应，也出现了加强储备的趋势。

法国政府通过给予补贴金、保险费和贷款等方式，鼓励私人公司在国内外进行资源开发。法国地质和矿物调查局已提供期限为十年的债券，为获取战略物资筹措资金。迄今法国仍然在按计划进行储备，但购买是秘密进行的。它正在大量购买铬，还有钨、铜、锌等矿物原料。

1979年，西德政府提出五种金属（钴、铬、锰、钒、蓝色石棉）的储备计划。所有这些矿物原料都来源于南非。西德政府以这些矿物原料的合金等有用形式加以贮存，例如铬，是以铬铁合金形式而不是以铬矿石形式贮存。

从1980年开始，英国也参加了战略资源储备的

行列,对南非尤为关注,同时对多条供应线问题,以及改进金属废料的回收、再利用,以及寻找代用品及国内资源的开发利用,也颇为重视。

苏美争夺世界矿产资源的目標

苏美未来的全球战略资源战的目标,最重要的是波斯湾地区和南部非洲;展望较远的未来,则为大洋洲和印度洋;再向前看,则南极洲和整个海洋世界可能变成资源争夺战的新战场。除此之外,也还有比较次要的地区,如东南亚和拉丁美洲的部分地区。

(一) 波斯湾和南部非洲

(1) 波斯湾:主要资源为石油和天然气,(从略)。

(2) 南部非洲:是当前苏美争夺世界资源霸权的一个重要地区。南部非洲包括阿扎尼亚(南非)、津巴布韦(罗得西亚)、赞比亚、博茨瓦纳、纳米比亚(西南非洲)、莫桑比克、安哥拉、扎伊尔等。

这里蕴藏着种类繁多的战略资源,其资源之丰富、品种之齐全,可与苏联的乌拉尔和美国与加拿大之间的劳伦地盾相媲美。从南部非洲的某些矿物在世界总产量中所占的百分比,就可见一斑了:天然金刚石62.5,金60.8、钒50,铂45.7,铬36.2,钴35.3、锰24.4,铜18。此外,铀、镍、锌、铅等所占比例也很大。日本人曾经预言,如果这一地区的供给中断,一些发达国家的经济过不了半年就会瘫痪,它将成为八十年代苏美争夺战的前哨。

西方主要国家进口战略资源总量

对南非的依靠率(%)

表3

品 种	美国	英国	西德	欧洲共同体	日本
钒	87	不详	6	25	90
铬 铁	79	18	54	49	71
铂 族	55	58	9	28	28
金刚石	52	不详	26	不详	7
煤炭	49	1	19	不详	30
铬矿	48	79	66	50	52
锰铁	45	46	4	25	不详
锰矿	4	16	73	45	35
锰金属	31	74	52	78	不详
金	不详	66	5	56	不详
铌	6	90	15	10	不详

南非是金、钒、铂、铬、锰等矿产的主要生产者。以储量而论,铬占世界总储量的83%,铂86%,锰—48%,金—49%,铀—17%。

南部非洲的矿产基本上处于英、美和比利时垄断资本的控制之下。

近年来,苏联也不甘落后,正变本加厉地向南部非洲渗透,企图取代美国的垄断地位。1978年雇佣军进攻扎伊尔的前夕,苏联抢购了够用两年的钴;1976年趁美国被迫暂停从罗得西亚进口铬之机,与罗得西亚政权暗中勾结,低价买进铬和石棉,高价转卖,甚至把一部分铬转卖给美国,从中攫取大量利润。

(二) 大洋洲和印度洋

大洋洲拥有丰富的矿产资源,战略地位又十分重要,是苏美争夺的另一个目标。这一地区钛的储量占西方世界的65%,铝矾土36%,铀30%,铁16%,此外还有铜、镍等矿产。

印度洋是有战略意义的重要水域,也是一个不可忽视的地区。

(三) 南极洲

从长远来看,南极洲将是一个新的争夺目标。这里有着发现多种矿产的潜在可能性,许多国家对它提出了领土要求。据称,苏联在南极洲发现了一座铁山,还可能蕴藏有石油和其他矿产。预计到八十年代后期,这里的争夺会加剧。

海洋世界

展望未来,苏美两霸可能发生冲突的水域是太平洋盆地。从加利福尼亚州到夏威夷再向西延,从赤道到北纬28°,这一片面积约1200万平方公里的广阔水域,蕴藏着大量锰结核,主要集中在2400~5300米的海底。预计到八十年代后期,深海作业可能会试采出深海底锰结核。

(胡品美 供稿)

